Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Vergaderjaar 2000–2001

27 400 VI

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2001

Nr. 51

BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 16 februari 2001

Inleiding

Tijdens de behandeling van de Justitiebegroting 2001 in uw Kamer, zegde ik toe dat u rond de jaarwisseling een integraal plan van aanpak voor het voorkomen en bestrijden van «huiselijk geweld» tegemoet zou kunnen zien. Het interdepartementale project «huiselijk geweld» waartoe ik opdracht gaf, is op 1 oktober 2000 van start gegaan.
Op basis van een door mijn departement uitgevoerde knelpuntenanalyse en de inbreng van vele (praktijk-)deskundigen is nu een plan opgesteld dat uiteenlopende voorstellen bevat om een efficiënte aanpak van huiselijk geweld te bevorderen.
De voorstellen begeven zich op de beleidsterreinen van meerdere departementen. Behalve mijn departement zijn dat in ieder geval het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen en het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Ik stuur u het plan dan ook mede namens de bewindspersonen van deze departementen toe[1].
Bij de voorbereiding en uitvoering van de voorstellen zijn daarnaast uitvoeringsorganisaties betrokken, evenals onderzoeksinstellingen, expertise-centra, decentrale overheidsorganisaties en individuele deskundigen. Zij nemen deel aan de projectorganisatie. Het plan is primair voor deze in het project deelnemende partners geschreven. Het plan biedt het kader voor de activiteiten die zij samen zullen ontwikkelen.

Achtergronden

Het plan begint met het bieden van een beknopt inzicht in de achtergronden van het fenomeen «huiselijk geweld». «Huiselijk geweld» is in het kader van het project «alle geweld dat door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer is gepleegd» waarbij niet alleen geweld toegepast door gezins- en familieleden wordt meegerekend, maar ook door zogenoemde huisvrienden.

[1] Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

KST51458
ISSN 0921 - 7371
Sdu Uitgevers
's-Gravenhage 2001

Het inzicht in de achtergronden is nodig om verantwoorde keuzes te kunnen maken voor de aanpak en om prioriteiten te stellen. Daarbij behoort ook een schets van de bestaande wettelijke mogelijkheden voor preventief en repressief optreden. Die wettelijke mogelijkheden zijn volgens sommigen onvoldoende. In het kader van het project zal onder meer een zorgvuldige afweging worden gemaakt over de eventuele introductie van nieuwe opties.

Activiteiten in het kader van het project

De activiteiten die voorlopig in het kader van het project worden bestudeerd dan wel in gang gezet, zijn vooral bedoeld om de aanpak op centraal niveau te coördineren en op decentraal niveau te stimuleren en faciliteren. Veel activiteiten dienen voor het bevorderen van de onderlinge samenwerking en informatieuitwisseling. Daarnaast bestaat veel aandacht voor deskundigheidsbevordering en voor de (wijze van) opvang van slachtoffers en de omgang met plegers.

In het plan worden de activiteiten aangeduid met de term «voorstel» of «actie». Deze term heeft betrekking op reeds in gang gezette of zeer recent uitgevoerde activiteiten.
Een voorbeeld daarvan is de recent uitgebrachte inventarisatie van projecten en initiatieven die op vele plaatsen in Nederland zijn genomen en die een voorbeeld kunnen zijn voor gemeenten, politieregio's, hulp- of zorgverleners bij de verbetering van de aanpak van huiselijk geweld (als bijlage bijgevoegd)[1]. Vermeldenswaard is eveneens de per 1 maart a.s. actief te worden internetsite *www.huiselijkgeweld.nl* die mijn departement heeft ontwikkeld en onderhoudt. Dit digitale netwerk informeert over projecten en initiatieven in het land, sluit aan op sites van relevante organisaties, biedt een discussieforum en vermeldt interessante publicaties, het laatste nieuws en een agenda met plaats te vinden manifestaties.

De term «voorstel» heeft daarentegen betrekking op activiteiten die door praktijkdeskundigen, onderzoekers of uw Kamer gesignaleerd zijn als zinvol instrument voor het voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld. Een voorbeeld daarvan zijn de voorstellen opgenomen in de motie van 20 november 2000 (Kamerstukken II, 2000–2001, 27 400 VII, nr. 30).

Een grote publiciteitscampagne, hoe zinvol uiteindelijk ook, maakt nog geen deel uit van de voorgenomen activiteiten. Dat is een bewuste keuze. Ik ben van mening dat een grote campagne die mogelijkerwijze veel hulpvragen kan oproepen pas effectief kan zijn als we ons ervan verzekerd hebben dat we in het hele land voldoende adequaat kunnen reageren op zulke hulpvragen.
Dit laat onverlet de intentie om in het kader van het project zoveel mogelijk de bewustwording te bevorderen bij personen die uit hoofde van hun functie in aanraking kunnen komen met situaties van huiselijk geweld. Aan het eind van het project zullen wij bezien of dan beter kan worden ingeschat of een grote publiciteitscampagne binnen afzienbare termijn effectief zal zijn.

De projectstructuur

Om het project te kunnen uitvoeren is naast participatie van de diverse departementen, ook medewerking nodig van veel andere betrokken organisaties. In het project nemen derhalve ook deel vertegenwoordigers van de politieorganisatie, het openbaar ministerie, gemeenten, provincies, zorg- en hulpverleningsorganisaties, Raad voor de Kinderbescherming, reclassering, onderzoeksinstanties, expertisecentra en belangenbehartigingsorganisaties.

[1] Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

Zij participeren in de werkgroepen die de adviezen voorbereiden en deels ook in de stuurgroep. In de stuurgroep nemen de belangrijkste partners in de aanpak van huiselijk geweld op hoog ambtelijk niveau deel (zie bijlage 2 in het plan van aanpak). De stuurgroep neemt besluiten of adviseert de betrokken bewindspersonen over het in gang zetten of uitvoeren van activiteiten. De stuurgroep oefent deze taak tevens uit ten aanzien van de activiteiten in het kader van het Nationaal actieplan aanpak seksueel misbruik van kinderen (NAPS).

Tot slot

Het project heeft in beginsel een beperkte duur: van 1 oktober 2000 tot 1 april 2002. Het spreekt voor zich dat tegen het eind van het project niet alle activiteiten zijn uitgevoerd. Voor zover activiteiten nog niet tot concrete producten hebben kunnen leiden, zal dan wel helder zijn welke activiteiten niet en welke activiteiten wel zullen worden uitgevoerd en in dat laatste geval, door wie, wat de geraamde kosten zijn en wanneer ze geëffectueerd zullen zijn.

Tevens wordt de projectperiode gebruikt om een systeem voor evaluatie en monitoring in gang te zetten, waar mogelijk samen met het NAPS. Het project zal uit de aard der zaak worden afgerond met een eindrapportage.

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals