

# Subsidieregeling emancipatie-ondersteuning 1998

SZW

## «Kaderwet SZW-subsidies»

19 december 1997/nr. DCE/97/1476  
Directie Coördinatie Emancipatiebeleid

De Minister van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid,  
Gelet op artikel 3 van de Kaderwet  
SZW-subsidies;

Besluit:

### Artikel 1

De Minister van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid, hierna te noemen  
de minister, kan aan rechtspersonen  
subsidies verstrekken voor activiteiten  
ter ondersteuning en stimulering van  
het emancipatieproces in de samenleving  
en van de wisselwerking tussen  
daarbij betrokken maatschappelijke  
organisaties.

### Artikel 2

Subsidie kan worden verstrekt voor  
activiteiten, die

- hetzij passen in de actuele thema's  
van emancipatiebeleid, zoals die jaarlijks  
worden aangegeven in de begroting  
van het ministerie van Sociale  
Zaken en Werkgelegenheid;
- hetzij gericht zijn op het wegnemen  
van structurele en culturele belemmeringen  
en directe en indirecte discriminatie  
tussen naar sekse, leeftijd, etniciteit,  
seksuele voorkeur en levensbeschouwing  
onderscheiden groepen, zodat diversiteit  
als bron van kwaliteit van de samenleving  
tot haar recht kan komen, of een  
wezenlijke bijdrage leveren aan de  
mogelijkheid van die groepen om  
volwaardig en gelijktijdig te participeren  
in verschillende levenssferen (de  
persoonlijke sfeer, de sfeer van werk  
en inkomen en de politiek-sociale  
sfeer);
- hetzij gericht zijn op verbreding van  
het draagvlak voor het emancipatieproces  
of bijdragen aan expertisevorming  
en worden verricht door rechtspersonen,  
die daartoe per boekjaar worden  
gesubsidieerd.

### Artikel 3

1. Subsidie wordt slechts verstrekt  
indien subsidieverstrekking het meest

geëigende instrument is om het met  
de betrokken activiteiten beoogde  
doel te bereiken.

2. De activiteiten mogen niet beperkt  
zijn tot één sector van de samenleving  
of tot het beleidsterrein van één  
ministerie.

3. Activiteiten, als bedoeld in artikel 2,  
onderdeel b, moeten bovendien een  
vernieuwend karakter hebben en het  
daarmee beoogde doel moet een  
landelijke uitstraling hebben.

### Artikel 4

1. De minister maakt jaarlijks voor de  
aanvang van een kalenderjaar een  
subsidieplafond bekend voor  
subsidieverstrekking voor activiteiten  
als bedoeld in artikel 2, onderdelen a,  
b onderscheidenlijk c.

2. Voor de toepassing van deze  
regeling is in 1998 ten hoogste 0,805  
miljoen gulden beschikbaar voor  
activiteiten als bedoeld in artikel 2,  
onderdeel a, 0,5 miljoen gulden voor  
activiteiten als bedoeld in onderdeel b,  
en 8,55 miljoen gulden voor  
activiteiten als bedoeld in onderdeel c.

### Artikel 5

De subsidie bedraagt 100% van de  
werkelijke kosten, voortvloeiend uit  
subsidiabele activiteiten. Met  
betrekking tot activiteiten als bedoeld  
in artikel 2, onderdelen a en c, kan tot  
100% van de verleende subsidie worden  
bevoorschot.

### Artikel 6

1. Aanvragen om subsidie als bedoeld  
in artikel 2, onderdeel a, moeten worden  
ingediend vóór een door de minister  
vast te stellen datum; deze datum  
wordt bekendgemaakt gelijktijdig met  
de bekendmaking van het betrokken  
subsidieplafond. Op deze aanvragen  
wordt na die datum gelijktijdig beslist  
op basis van een vergelijking van hun  
geschiktheid om bij te dragen aan de  
in dat onderdeel bedoelde doelstellingen.

2. Op aanvragen om subsidie als  
bedoeld in artikel 2, onderdeel b, die  
zijn ontvangen uiterlijk op 1 maart  
onderscheidenlijk 1 september van een  
kalenderjaar, wordt na die data gelijk-

tijdig beslist op basis van een  
vergelijking van hun geschiktheid om  
bij te dragen aan de in dat onderdeel  
bedoelde doelstellingen; aanvragen  
die voor subsidiëring in aanmerking  
komen maar na de vergelijking zijn  
afgewezen wegens overschrijding van  
het betrokken subsidieplafond, worden  
éénmaal bij de daaropvolgende  
gelijktijdige beslissing betrokken.

### Artikel 7

De subsidie-ontvanger is verplicht:

- gedurende de looptijd van de  
gesubsidieerde activiteiten en na afloop  
daarvan alle medewerking te verlenen  
aan evaluatie en monitoring van de  
activiteiten en het daarmee beoogde  
doel;
- indien subsidie wordt verstrekt als  
bedoeld in artikel 2, onderdeel c: op  
verzoek van de minister met hem en  
met andere ontvangers van een  
zodanige subsidie overleg te voeren  
over de gesubsidieerde activiteiten en  
de onderlinge afstemming daarvan en  
deze zo nodig bij te stellen.

### Artikel 8

1. Subsidiëring als bedoeld in artikel 2,  
onderdeel c, over de jaren 1998 en  
volgende vindt plaats met inachtneming  
van deze regeling.

2. Deze regeling wordt aangehaald als  
Subsidieregeling emancipatieondersteuning  
1998; zij treedt in werking met  
ingang van 1 januari 1998.

Deze regeling zal met toelichting in de  
Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 19 december 1997.  
De Minister voornoemd,  
A.P.W. Melkert.

N.B. Op deze regeling is tevens de  
Algemene Regeling SZW-subsidies van  
toepassing.

### Toelichting

#### 1. Inleiding

De subsidieregeling emancipatie-  
ondersteuning 1998 sluit aan op de  
notitie emancipatie-ondersteunings-  
structuur (Kamerstukken II 1996/1997,

25 631) die op 10 december 1997 is besproken in de Tweede Kamer der Staten-Generaal. Het doel van de subsidieregeling is voor mogelijke gebruikers helder aan te geven onder welke voorwaarden een activiteit voor subsidiëring in aanmerking kan worden gebracht. Deze regeling treedt in de plaats van de subsidiegedids DCE zoals deze laatstelijk in juni 1993 is gepubliceerd. De nu voorliggende regeling is gekoppeld aan de Kaderwet SZW-subsidies en aan de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Verder is op de subsidieverstrekking krachtens deze regeling de Algemene Regeling SZW-subsidies van toepassing (zie artikel 2 van deze regeling).

Op grond van opgedane ervaringen zal de werking van de subsidieregeling in het jaar 2000 worden geëvalueerd. Op basis van de uitkomsten zal de subsidieregeling dan zo nodig worden aangepast.

## 2. Algemene uitgangspunten

Emancipatie behoeft in het huidige tijdsgewricht ondersteuning, omdat het proces van verankering van het emancipatiebeleid niet is voltooid. Er zijn initiatieven uit de samenleving die bijdragen aan het versterken van de positie van het emancipatieproces. Hoewel op deelterreinen het emancipatieproces geleidelijk aan is ingebouwd in het reguliere beleidsproces, blijven extra impulsen noodzakelijk. Deze regeling geeft daarvoor een basis.

De basis voor de subsidiëring is financiering van activiteiten. Van de subsidieaanvrager wordt verwacht dat duidelijk wordt aangeven welk doel wordt nagestreefd, welke instrumenten noodzakelijk zijn om dat doel te bereiken, waarom subsidie noodzakelijk is en welke financiële ondersteuning wordt gevraagd. De toe te kennen subsidie neemt de vorm aan van een taak/middelen-afspraken waarbij zal worden nagegaan of de gestelde taak daadwerkelijk in de afgesproken vorm is uitgevoerd. Deze taak zal in ieder geval kwalitatief worden omschreven, en waar mogelijk ook worden voorzien van kwantitatieve indicaties. Deze uitwerking heeft plaats in de beschikking in de vorm van een subsidiebrief. Daarin wordt ook vastgelegd op welke wijze inzichtelijk gemaakt moet worden of de activiteit volgens afspraak is uitgevoerd; dat kan in de vorm van een verslag van werk-

zaamheden of in de vorm van een evaluatie. Hierna heeft de eindafwerking plaats. Ingeval de activiteit plaats heeft gehad volgens afspraak wordt de subsidie vastgesteld overeenkomstig de subsidieverlening; indien dit niet het geval is kan overeenkomstig de Awb tot terugvordering van verleende voorschotten worden overgegaan.

Het karakter van activiteitenfinanciering leidt ertoe dat er één integraal subsidiebedrag wordt toegekend. Hierin zijn alle kosten voor materiële en personele uitgaven met inbegrip van gebruikelijke afschrijvingen en exploitatiekosten verwerkt.

Ten behoeve van de uitvoering van de regeling is jaarlijks een budget ter beschikking (artikel 4). De besluitvorming over de toekenning van subsidies gebeurt in twee stappen. Eerst wordt nagegaan of de activiteit subsidiabel is; de regeling bevat bepalingen die hiervoor een kader bieden. Is de activiteit subsidiabel, dan heeft een onderlinge vergelijking van ontvangen subsidieaanvragen plaats (artikel 6). Deze onderlinge vergelijking zal plaats hebben op grond van enerzijds het maatschappelijk gewicht van de activiteiten en anderzijds de kwaliteit van de aanpak. Deze onderlinge vergelijking is afhankelijk van de ontvangen subsidieaanvragen en kan niet in regelgeving vooraf worden voorzien van criteria; er is sprake van een discretionaire bevoegdheid van de subsidiegever. Tegen een subsidiebeschikking staat krachtens de Awb bezwaar en beroep open. Ten einde de flexibiliteit voor de gebruikers zo groot mogelijk te maken wordt voor subsidies bedoeld in artikel 2, onderdeel b, in principe twee maal per jaar een dergelijke onderlinge vergelijking uitgevoerd. Indien een dergelijke subsidieaanvraag na onderlinge vergelijking wordt afgewezen wegens overschrijding van het subsidieplafond wordt de aanvraag aansluitend in de daarop volgende beslisronde nogmaals in de afweging betrokken.

## 3. Bereik van de subsidieregeling

De subsidieregeling is onderdeel van de uitvoering van de coördinatie van het emancipatiebeleid. Subsidiabel zijn die activiteiten die hierbij aansluiten. Niet subsidiabel zijn activiteiten die liggen op het terrein van één openbaar bestuurslichaam, zoals een vakdepartement, provincie of gemeente (artikel 3, tweede lid). In deze zin heeft deze

subsidierегeling een complementair karakter ten opzichte van de beleidsvoering op specifieke terreinen waarvoor de bedoelde openbare bestuurslichamen verantwoordelijk zijn. Wanneer niet evident is dat een activiteit specifiek voor één bestuurslichaam of beleidsterrein is, wordt de activiteit in dit opzicht als subsidiabel beschouwd met dien verstande dat dan gedeeltelijke financiering op grond van deze regeling mogelijk is. Krachtens de Algemene Regeling SZW-subsidies kan immers bij de subsidieverstrekking rekening gehouden worden met andere subsidies en inkomsten, die de subsidieontvanger krijgt met betrekking tot dezelfde gesubsidieerde activiteit.

## 4. Specifieke uitgangspunten

De regeling onderscheidt in artikel 2 drie typen activiteiten. Voor ieder van deze activiteiten gelden specifieke uitgangspunten.

### 4.1 actuele thema's in het emancipatiebeleid (artikel 2, onderdeel a)

Jaarlijks worden in de begroting van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid actuele thema's genoemd die vanuit de beleidsdoelstellingen van de coördinerend minister van emancipatie ondersteuning behoeven. Het doel hiervan is om in aansluiting op de beleidsvoering door de minister het maatschappelijk bereik van het thema te vergroten door niet-gouvernementele organisaties in staat te stellen rond dit thema activiteiten te organiseren. Na de begrotingsbehandeling zullen deze thema's en het daarbij behorende subsidieplafond definitief bekend gemaakt worden in de Staatscourant, en in het verlengde daarvan via ter beschikking staande communicatiemiddelen ook anderszins onder de aandacht gebracht worden. Gelijktijdig met de bekendmaking van deze thema's wordt ook bekend gemaakt voor welke datum subsidieaanvragen in het bezit moeten zijn van de subsidiegever (artikel 6, eerste lid).

Deze aanvraagprocedure staat open voor iedere niet-gouvernementele organisatie. Daarnaast is het mogelijk dat met het oog op het welslagen van het beleid op dit thema organisaties benaderd worden met de suggestie om een subsidieaanvraag in te dienen. Dit laat onverlet dat subsidieaanvragen gelijktijdig behandeld worden.

Omdat de actuele beleidsthema's in

de regel 1 jaar van kracht zijn, wordt de uitvoering van activiteiten op grond van de subsidieregeling in principe ook tot dit tijdvak beperkt. Teneinde optimale uitvoeringscondities te scheppen worden de activiteiten voorzover goedgekeurd voor 100 % gesubsidieerd, en wordt een voorschot van 100 % verstrekt (artikel 5).

#### 4.2 wegnemen van belemmeringen of bevordering van participatie (artikel 2, onderdeel b)

Vanuit de samenleving kunnen initiatieven komen die aansluiting bij dit algemene beleidsdoel. Het is te verwachten dat de diversiteit van aanvragen groot zal zijn. De diversiteit betreft zowel de thema's als het financiële beslag. De onderlinge vergelijking van aanvragen zal plaats hebben op de wijze die in de algemene uitgangspunten is aangegeven.

In de regel zal het activiteiten betreffen met een looptijd van een jaar of minder. Activiteiten met een langere looptijd, die in de regel financieel omvangrijk zijn, zijn echter niet uitgesloten.

De bedoelde activiteiten in deze rubriek zijn voorzover goedgekeurd voor 100% subsidiabel. De hoogte van de bevoorschotting bedraagt (zoals is bepaald in de Algemene Regeling SZW-subsidies) in de regel 80%, maar kan bij de subsidieverlening hoger worden vastgesteld als dat wenselijk is met het oog op de aard van de activiteit en de aard van de subsidieaanvragende organisatie.

#### 4.3 draagvlakverbreding en expertisevorming (artikel 2, onderdeel c)

Naar de stand van 1-1-1998 zijn er een aantal lopende activiteiten die onder deze rubriek vallen. In de op die datum bestaande subsidierelaties treden geen veranderingen op wat betreft de overeengekomen activiteiten en de hoogte van de subsidie. De geldende subsidiebeschikkingen blijven van kracht. Op het einde van de subsidieperiode zal worden nagegaan of de subsidie moet worden voortgezet. Is dat het geval, dan blijft de desbetreffende activiteit onder deze rubriek vallen.

Met de organisaties of instellingen die de desbetreffende activiteit uitvoeren zal worden nagegaan of er reden is tussentijds de wijze van subsidiëring bij te stellen. Op grond van de situatie van vóór 1 januari 1998 is er vaak sprake van gedetailleerde goedkeuring en afwikkeling van uitgaven voor personeel, materieel en activiteiten. Op grond van deze subsidieregeling is inpassing in een aanpak die aansluit bij de subsidiëring volgens het principe van de integrale financiering van activiteiten en besturen op afstand aangegeven. De subsidie-ontvanger krijgt hierdoor meer ruimte voor normale bedrijfsvoering.

De aard van de activiteiten en de noodzakelijke ruimte voor normale bedrijfsvoering vergt hier een subsidiëring van 100 % van de subsidiabele kosten, die rekening houdt met inkomsten die op grond van gesubsidieerde activiteiten wordt verkregen, en van een bevoorschotting van 100 %. Met betrekking tot deze subsidies geldt

niet de regel dat gelijktijdig op aanvragen wordt beslist op basis van een onderlinge vergelijking. Wel wordt voorzien (artikel 7) in de mogelijkheid van gezamenlijk overleg ter onderlinge afstemming van activiteiten.

Naar verwachting zal in 1998 één activiteit aan de bestaande activiteiten toegevoegd worden, op grond van de overweging dat deze activiteit specifieke ondersteuning behoeft; het betreft een activiteit in de sfeer van zwarte, migranten- en vluchtelingenvrouwen. Omdat een aantal activiteiten redelijkerwijze voor een beperkte tijd worden gesubsidieerd, zal naar verwachting dit type activiteiten in de loop van de jaren geleidelijk afnemen. Het subsidieplafond voor deze vorm van subsidiëring zal zodanig worden vastgesteld, dat de lopende subsidieverplichtingen en de bedoelde voorgenomen subsidie daaruit kunnen worden voldaan (zie artikel 8, eerste lid), met een beperkte extra ruimte. Behalve een aanvraag in de sfeer van zwarte, migranten- en vluchtelingenvrouwen zullen derhalve in beginsel aanvragen voor subsidies zoals bedoeld artikel 2, onderdeel c, door instellingen die nog niet een dergelijke subsidie ontvangen, niet kunnen worden gehonoreerd.

*De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
A.P.W. Melkert.*

### Staat I Overzicht subsidies bestedingsplan 1998

posten subsidies bestedingsplan 1998	bedrag
IIAV	2.400.000
Bundeling	3.700.000
Vrouwenalliantie	500.000
Opportunity in bedrijf	800.000
NOS beeldvorming	100.000
TOPLINK	400.000
Vrouw&Techniek breekijzer	300.000
ZMV Alliantie	150.000
Vrouw&Techniek Lint	200.000
subtotaal voorheen instellingen voorzover vallend onder artikel 2c	8.550.000
uitfinanciering eenmalige subsidies	200.000
kas eenmalige subsidies	600.000
subtotaal eenmaligen vallend onder artikel 2a en 2b	800.000

---

**Staat II Toedeling subsidieplafonds 2 a en 2b uit bestedingsplan 1998**

post	bedrag	opmerking
beschikbaar voor 2a en 2b conform bestedingsplan 1998	800.000	zie staat I
SISWO subsidie	- 20.000	brief uit in 1997 ten laste van 1998
IPP-subsidie	- 20.000	brief uit in 1997 ten laste van 1998
Zwaluw subsidie	- 35.000	brief uit in 1997 ten laste van 1998
restant nader te verdelen tbv 2a en 2b	725.000	
allocatie voor artikel 2a uit bestedingsplan	225.000	
restant nader te verdelen tbv 2a	500.000	
allocatie voor artikel 2b uit bestedingsplan	500.000	

---

**Staat III Totaaloverzicht subsidieplafonds**

post	bedrag	opmerking
artikel 2a uit bestedingsplan	225.000	zie staat II
voorziening herdenking 100 jaar Vrouw en Arbeid	580.000	niet opgenomen in bestedingsplan. Bedrag kan hoger worden nav toezeggingen departementen.
totaal plafond 2a	805.000	
artikel 2b uit bestedingsplan	500.000	zie staat II. Onder te verdelen in 2 gelijke tranches ad 250.000
totaal plafond 2b	500.000	
artikel 2c uit bestedingsplan	8.550.000	zie staat I
totaal plafond 2c	8.550.000	

---